



REPUBLIKA HRVATSKA  
BRODSKO – POSAVSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA BEBRINA

OIB: 52630455645

Bebrina 81, 35254 Bebrina  
e-mail: [opcina@bebrina.hr](mailto:opcina@bebrina.hr)

# Vodič za građane

**UZ PRORAČUN OPĆINE BEBRINA  
ZA 2019. GODINU**

**I PROJEKCIJU PRORAČUNA ZA 2020. i 2021. GODINU**

# Što je Proračun?

- Proračun je jedan od najvažnijih dokumenata koji se donosi na razini jedinica lokalnesamouprave
- Proračun je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinice lokalne samouprave za proračunsku godinu, te sadrži iprojekciju prihoda i primitaka te rashoda i izdataka za dvije godine unaprijed
- Propis kojim su regulirana sva pitanja vezana uz proračun je Zakon o proračunu („Narodnenovine“ broj 87/08 i 136/12. i 15/15)

# ***Kako se donosi proračun?***

- Proračun donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave (Općinsko Vijeće Općine Bebrina)
- Proračun se prema Zakonu mora donijeti najkasnije do konca tekuće godine za idućugodinu prema prijedlogu kojega utvrđuju načelnik i dostavlja predstavničkom tijelu do 15. studenog tekuće godine
- Ako se proračun ne donese u roku:
  1. Privremeno financiranje
  2. Raspuštanje Općinskog vijeća
  3. Prijevremeni izbori za Općinsko vijeće

# *Sadržaj Proračuna*

- **OPĆI DIO** Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja
- **POSEBNI DIO** sastoji se od plana rashoda izdataka iskazanih po Razdjelimana razini programa i aktivnosti
- **PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA**  
prikaz proračuna kroz ciljeve s rezultatima

## RASHODI PRORAČUNA PO EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

- 1) **Rashodi poslovanja**
  - a) **Rashodi za zaposlene** (plaće djelatnika Općine, naknade, doprinosi na plaće),
  - b) **Materijalni rashodi** (naknade troškova zaposlenicima, uredskim materijal, energija, telefon, pošta, intelektualne usluge, reprezentacija, naknade vijećnicima, održavanje komunalne infrastrukture...),
  - c) **Financijski rashodi** (kamate na kredite, bankarske usluge)
  - d) **Subvencije**
  - e) **Pomoći** (tekuće i kapitalne pomoći)
  - f) **Naknade građanima i kućanstvima** (troškovi koji se odnose na isplate u okviru Programa socijalne skrbi, Odluke Općinskog vijeća i načelnika )

### **g) Ostali rashodi**

donacije (naknade za rad udruga u kulturi, sportu, socijalu, financiranju političkih stranaka i sl),

### **2) Rashodi za nabavu nefinancijske imovine**

- a) Kupnja zemljišta**
- b) Kupnja ili gradnja građevinskih objekata (poslovni objekti, komunalni objekti)**
- c) Kupnja prijevoznih sredstava, knjiga i umjetničkih djela, uredske oprema inamještaja)**
- d) Prostorni planovi**

### **3) Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova**

- a) Otplatne rate kredita (kratkoročni i dugoročni)**

## Važno je znati!

- Jedno od najvažnijih načela proračuna je da isti mora biti **uravnotežen**
- **ukupna visina planiranih prihoda mora biti istovjetna ukupnoj visini planiranih rashoda**
- određeni rashodi mogu se financirati isključivo iz određenih prihoda – namjenski prihodi

# Važno je znati!

## PRIHODI PRORAČUNA

- prihodi od prodaje imovine - isključivo za kapitalna ulaganja - investicije,
  - komunalni prihodi - isključivo za komunalne programe, Komunalni doprinos - gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture
  - Komunalna naknada - održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture
  - Spomenička renta - zaštita i očuvanje kulturnih dobara (parkovi, obnove fasada i krovova i sl)
  - nenamjenski prihodi (porezi, ostali prihodi) moguće je financirati sve vrste rashoda, a u Općini Bebrina uglavnom se troše za:
    - javne potrebe
    - materijalne rashode općine, rashode za zaposlene
    - pokriće nedostatka komunalnih prihoda u održavanju komunalne infrastrukture
- (Program održavanja komunalne infrastrukture viši je od prihoda koji se ubiru za tu namjenu)



| Konto          | Naziv                                     | Plan za 2019.        | Projekcija za 2020.  | Projekcija za 2021.  |
|----------------|---|----------------------|----------------------|----------------------|
| 61             | Prichod od poreza                         | 6.296.725,51         | 4.406.000,00         | 4.433.000,00         |
| 63             | Pomoći                                    | 15.068.274,49        | 6.707.000,00         | 6.180.000,00         |
| 64             | Prichodi od imovine                       | 592.400,00           | 755.400,00           | 755.400,00           |
| 65             | Prichodi po posebnim propisima            | 422.600,00           | 582.600,00           | 582.600,00           |
| 71             | Prichodi od prodaje neproizvedene imovine | 120.000,00           | 135.000,00           | 135.000,00           |
| <b>Ukupno:</b> |   | <b>22.500.000,00</b> | <b>12.586.000,00</b> | <b>12.086.000,00</b> |
| 92             | Višak / manjak prihoda                    | 1.000.000,00         | 1.914.000,00         | 1.914.000,00         |

# Važno je znati!

## RASHODI PRORAČUNA

### Zadani rashodi (zakonske obveze JLS)

- Predškolski odgoj,
- Osnovno školsko obrazovanje
- Dodatni programi i predškolskom odgoju i osnovnoškolskomobrazovanju
- Srednjoškolsko i visoko obrazovanje (stipendije, prijevoz i sl)
- Održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture
- Gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture
- Protupožarna zaštita
- Izrada prostornih planova
- Plaće i materijalni rashodi stručnih tijela JLS
- Manifestacije, redovan rad udruga u kulturi
- Sport
- Kultura
- Socijalni programi i zdravstvena zaštita
- Tehnička kultura
- Srednjoškolsko i visoko obrazovanje (stipendije, prijevoz i sl)

| Konto   | Naziv   | Plan za 2019. | Projekcija za 2020 | Projekcija za 2021 |
|---------|---|---------------|--------------------|--------------------|
| 31      | Rashodi za zaposlene                                  | 1.761.000,00  | 1.242.900,00       | 1.242.900,00       |
| 32      | Materijalni rashodi                                   | 3.664.900,00  | 2.890.000,00       | 2.897.500,00       |
| 34      | Financijski rashodi                                   | 31.100,00     | 29.100,00          | 29.100,00          |
| 35      | Subvencije  | 100.000,00    | 100.000,00         | 100.000,00         |
| 36      | Pomoći  | 55.000,00     | 30.000,00          | 30.000,00          |
| 37      | Naknade građanima i kućanstvima                       | 535.000,00    | 490.000,00         | 490.000,00         |
| 38      | Ostali rashodi  | 671.000,00    | 671.000,00         | 671.000,00         |
| 41      | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine               | 120.000,00    | 10.000,00          | 7.500,00           |
| 42      | Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine      | 14.037.000,00 | 8.377.000,00       | 7.872.000,00       |
| 45      | Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini | 2.525.000,00  | 660.000,00         | 660.000,00         |
| Ukupno: |   | 23.500.000,00 | 14.500.000,00      | 14.000.000,00      |

# Da li se proračun može mijenjati?

- Proračun nije „statičan“ akt već se, sukladno Zakonu, možemijenjati tijekom proračunske godine - „**rebalans**“. Proceduraizmjena Proračuna istovjetna je proceduri njegova donošenja:

„Rebalans” predlaže načelnik, a donosi ga Općinsko vijeće.

Tijekom proračunske godine, a u slučaju da se, zbog nastankanovih obveza za proračun ili promjena gospodarskih kretanja, povećaju rashodi i/ili izdaci odnosno smanje prihodi i/iliprimici, načelnik može na prijedlog Upravnog odjela/ Jedinstvenog upravnog odjela nadležnog za financije obustaviti izvršavanje pojedinih rashodai/ili izdataka

- Privremene mjere mogu trajati najviše 45 dana.

# Kako se Općina može zaduživati?

Općina se može dugoročno zaduživati

- isključivo za kapitalne investicije
- Investicija planirana u Proračunu
- Prethodna suglasnost Općinskog vijeća
- Suglasnost Vlade RH
- Ukupan opseg zaduženja (godišnja obveza anuiteta po zaduženju Općine kao i anuiteta po danim jamstvima i suglasnostima (trgovačkim društvima i ustanovama Općine) ne smije prelaziti 20% prihoda proračuna (bez prihoda od domaćih i stranih pomoći, donacija, sufinanciranja građana )

Općina se može kratkoročno zaduživati

- Bez posebnih suglasnosti
- Pokriće nelikvidnosti
- Unutar jedne godine

# Smjernice i obrazloženje uz proračun za 2019. godinu

Proračun Općine Bebrina za 2019. godinu, prvenstveno je baziran na činjenici da se financijski dodatno ne opterećuje stanovništvo i gospodarstvo tj. ne povećavaju se javna davanja.

Isto tako u 2019. godini planirano je niz mjera naplate vlastitih prihoda, te nastavak urednog servisiranja svih financijskih obveza (obveze prema dobavljačima).

Planiran je nastavak novih kapitalnih ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, kao i završetak započetih, te financiranje istih iz EU i vlastitih izvora.

Planiran je nastavak i unapređenje cjelokupne lokalne zajednice kroz financiranje civilnog sektora (sport, kultura, lovstvo, vatrogastvo, civilna zaštita i dr.) za provedbe aktivnosti.

Provedba obveznog predškolskog odgoja, te financiranje potreba u osnovnoj školi radi provođenja aktivnosti koji potiču i utiču na razvoj cjelokupne lokalne zajednice.

Sve navedeno se vidi kroz programsku klasifikaciju proračuna Općine Bebrina za 2019. godinu, s projekcijama za 2020. i 2021.

## CILJEVI

Osnovni cilj proračunskoga planiranja za proračun za 2019. godinu je osiguranje stabilnosti Proračuna, te razvoj kroz kapitalne investicije i kroz aktivnosti koje provodi civilni sektor.

### **Pozitivni pokazatelji:**

- Povećanje prihoda
- završetak započetih kapitalnih ulaganja, te otvaranje radova na novim kapitalnim ulaganjima

### **Negativni pokazatelji:**

- Velika nezaposlenost, te odlazak radno aktivnog stanovništva u zemlje EU
- Niski osobni dohoci zaposlenih osoba
- Nepoznat je učinak punjenja prihodovne strane iz kapitalnih pomoći temeljem prijenosa EU sredstava zbog nepoznate dinamike objavljivanja natječaja, te donošenja odluka o financiranju kandidiranih projekta.