|  |  |
| --- | --- |
| Analiza stanja sustava civilne zaštite2019.g. | Općina Bebrina |

Temeljem članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine 82/15, 118/18 ), članka 58. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 49/17) i članka 32. Statuta Općine Bebrina („Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije“ broj 2/2018, 18/2019, 24/2019), a na prijedlog Općinskog načelnika Općine Bebrina, Općinsko vijeće Općine Bebrina na 25. sjednici Općinskog vijeća održanoj dana 17. prosinca 2019. godine donijelo je:

***Analiza stanja sustava civilne zaštite za Općinu Bebrina u 2019.godini***

***UVOD***

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite redovno djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Općina Bebrina dužna je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Općina Bebrina dužna je jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

a) stožeri civilne zaštite

b) operativne snage vatrogastva

c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa

d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

e) udruge

f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite

g) koordinatori na lokaciji

h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

**Općinsko vijeće,** **na prijedlog općinskog načelnika izvršava sljedeće zadaće:**

– u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine

– donosi procjenu rizika od velikih nesreća

– donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite

– donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite

– osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

**Općinski načelnik** **izvršava sljedeće zadaće:**

– donosi plan djelovanja civilne zaštite

– donosi plan vježbi civilne zaštite

– priprema i dostavlja Općinskom vijeću prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite

– kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite

– donosi odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite

– odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite

– izrađuje i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite

– osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša

– osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika

– osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite

– uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama.

Općinski načelnik koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje Općine Bebrina u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu nadležnog stožera civilne zaštite.

Općinski načelnik dužan je osposobiti se za obavljanje poslova civilne zaštite u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost, prema programu osposobljavanja koji provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje.

***ZAKONSKE ODREDBE***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **r.br.** | **ZAKONI – PRAVILNICI - UREDBE** | **NN** |
| **1.** | **ZAKON O SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**  | **82/151118/18** |
| 2. | Pravilnik o standardnim operativnim postupcima za pružanje pomoći nižoj hijerarhijskoj razini od strane više razine sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi  | **37/16** |
| 3. | * Pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite
* Ispravak Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite
 | **37/16****47/16** |
| 4. | Naputak o načinu postupanja u slučaju zlouporabe poziva na broj 112  | **37/16** |
| 5. | Pravilnik o izgledu, načinu i mjestu isticanja obavijesti o jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112 | **38/16** |
| 6. | Pravilnik o vrstama i načinu provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite | **49/16** |
| 7. | Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite  | **57/16** |
| 8. | Pravilnik o zemljopisno-obavijesnom sustavu državne uprave za zaštitu i spašavanja | **57/16** |
| 9. | Pravilnik o tehničkim i drugim uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene osobe za ispitivanje ispravnosti tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite | **57/16** |
| 10. | Uredba o jedinstvenim znakovima za uzbunjivanje | **61/16** |
| 11. | Pravilnik o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje RH i Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **65/16** |
| 12. | Pravilnik o tehničkim zahtjevima sustava javnog uzbunjivanja stanovništva | **69/16** |
| 13. | Pravilnik o postupku uzbunjivanja stanovništva  | **69/16** |
| 14. | Pravilnik o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite | **69/16** |
| 15. | Pravilnik o sadržaju, obliku i načinu vođenja očevidnika inspekcijskog nadzora u sustavu civilne zaštite | **69/16** |
| 16. | Pravilnik o vrsti i postupku dodjele nagrada i priznanja Državne uprave za zaštitu i spašavanje | **75/16** |
| 17. | Pravilnik o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite | **75/16** |
| 18. | * Pravilnik o kriterijima zdravstvenih sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici postrojbi civilne zaštite, kriterijima za raspoređivanje i uvjetima za imenovanje povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika
* Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kriterijima zdravstvenih sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici postrojbi civilne zaštite, kriterijima za raspoređivanje i uvjetima za imenovanje povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika
 | **98/16****67/17** |
| 19. | Pravilnik o odori pripadnika operativnih snaga civilne zaštite i državnih službenika i namještenika državne uprave za zaštitu i spašavanje | **99/16** |
| 20. | Pravilnik o vođenju jedinstvene evidencije i informacijskih baza podataka o operativnim snagama, materijalnim sredstvima i opremi operativnih snaga sustava civilne zaštite | **99/16** |
| 21. | Uredba o sastavu i strukturi postrojbi civilne zaštite | **27/17** |
| 22. | Uredba o načinu i uvjetima za ostvarivanje materijalnih prava mobiliziranih pripadnika postrojbi civilne zaštite za vrijeme sudjelovanja u aktivnostima u sustavu civilne zaštite **(NN 33/17)** |  |
| 23. | Pravilnik o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja  | **49/17** |
| 24. | Pravilnik o načinu rada u aktivnostima radijske komunikacije za potrebe djelovanja sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama | **53/17** |
| 25. | Pravilnik o postupku primanja i prenošenja obavijesti ranog upozoravanja, neposredne opasnosti te davanju uputa stanovništvu | **67/17** |

1. **STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

U 2019.godini poduzeto je slijedeće:

* Na prijedlog načelnika na 18. sjednici Općinskog vijeća održanoj 28.03. 2019. godine donesena je Procjena rizika od velikih nesreća za područje općine,
* Donesen je Plan djelovanja civilne zaštite
* Donesena je Odluka o sastavu i strukturi postrojbe civilne zaštite,
* Donesena je Odluka o imenovanju zapovjednika, zamjenika zapovjednika i voditelja operativnih skupina postrojbe civilne zaštite,
* Donesena je Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite,
* Donesena je analiza stanja sustava civilne zaštite za 2019.g.,
* Donesen je Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje,
* Donesene su Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za razdoblje 2020-2021.g.,
* Donesen je Plan operativne provedbe programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara u 2019.g.,
1. **CIVILNA ZAŠTITA: (stožer civilne zaštite, POSTROJBA CZ opće namjene)**

|  |  |
| --- | --- |
| FUNKCIJA | IME I PREZIME |
|
| Načelnik Stožera | ĐURO BABAIĆ |
| Zamjenik načelnika | MARIJAN CRNAC |
| Član Stožera za protupožarnu zaštitu | MARIJAN CRNAC |
| Član stožera za komunalne djelatnosti | STJEPAN ĆOSIĆ |
| Predstavnik Policijske uprave | DANE GARIĆ |
| Predstavnik Područnog ureda za zaštitu i spašavanje | ŽELJKO VALEŠIĆ |
| Član Stožera za medicinsko zbrinjavanje | MIRTA ABRAMOVIĆ-BARIĆ |
| Član Stožera za veterinarsko zbrinjavanje i asanaciju | MIRKO STUPAREVIĆ |
| Član Stožera za zbrinjavanje stanovništva i evakuaciju | MARIJA OROZOVIĆ |
| Član Stožera-zapovjednik postrojbe | ZORAN CRNAC |

- Održana je 1 sjednica stožera civilne zaštite na kojima se raspravljalo o stanju sustava civilne zaštite na području općine.

* 1. **Postrojba civilne zaštite opće namjene**

Sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Odluci o sastavu i strukturi postrojbe civilne zaštite ustrojen je postrojba civilne zaštite opće namjene koji broji 24 (dvadesestčetri) obveznika.



Određeno 3 (tri) teklića za poslove mobilizacije snaga civilne zaštite.

* 1. **Povjerenici civilne zaštite**

Za 7 (sedam) mjesnih odbora određeni su povjerenici civilne zaštite sukladno Planu civilne zaštite.



1. **PREVENTIVA**
* Donesen je Plan djelovanja civilne zaštite.
	1. **Plan djelovanja civilne zaštite**

Plan djelovanja civilne zaštite sastoji se od općeg i posebnih dijelova.

Opći dio sadrži: 1./ Upozoravanje 2./ Pripravnost 3./ Mobilizaciju (aktiviranje) i narastanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. 4./ Opis područja odgovornosti nositelja izrade plana 5./ Grafički dio.

Posebni dijelovi plana djelovanja civilne zaštite sadrže razradu operativnog djelovanja sustava civilne zaštite tijekom reagiranja u velikim nesrećama i katastrofama.

Uvijek kada je moguće (raspoloživo) i prikladno u planu djelovanja civilne zaštite trebaju se koristiti grafički prikazi, tablice i slike, uključujući grafikone, karte i fotografije.

1. **VATROGASTVO**

U proračunu općine Bebrina osigurati će se sredstva Za Vatrogasnu zajednicu općine Bebrina, sukladno njihovim vlastitim programima i razvojnim projektima.

1. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE

Udruge građana predstavljaju značajan potencijal Općine. Članove udruga je potrebno uključiti u one segmente sustava civilne zaštite obzirom na područje rada za koje su osnovani. Udruge koje funkcioniraju imaju utvrđen ustroj, poznati su im potencijali članova, u redovitoj djelatnosti okupljaju se oko zajedničkih ciljeva, imaju iskustva u organizaciji i dr.

Udruge građana:

Lovna udruga „Golub“, Bebrina bb, Bebrina

Lovna udruga „ Srna“, Banovci 22, Banovci

Športsko ribolovno društvo „Čikov“, Šumeće 7, Šumeće

Športsko ribolovno društvo „Sunčar“, Bebrina 81, Bebrina

Športsko ribolovna udruga „Matnik“, Kaniža 119, Kaniža

1. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE I PRAVNE OSOBE OD INTERESA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE

**6.1. Operativne snage sustava civilne zaštite**

1. Stožer civilne zaštite Općine Bebrina

2. Postrojba civilne zaštite opće namjene Općine Bebrina

3. Povjerenici civilne zaštite

4. Vatrogasna zajednica općine Bebrina, Bebrina 81

**6.2. Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite**

Na području općine Bebrina ne postoje pravne osobe koje ispunjavaju uvjete u smislu kapaciteta za provođenje mjera civilne zaštite.

7. Zaključak o stanju sustava civilne zaštite

7.1. Za područje preventive

Nakon vrednovanja pojedinih kategorija koji određuju spremnost sustava civilne zaštite u području preventive donosi se konačna ocjena u pogledu sposobnosti provođenje preventivnih mjera. Kategorije u području preventive su ocijenjene kako je prikazano u narednoj tablici.

Tablica 1: Sastavnice/aktivnosti sustava civilne zaštite, područje preventive, zbirna ocjena

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Sastavnice/aktivnosti sustava civilne zaštite, područje preventive* | *Brojčana ocjena* | *Ocjena* |
| strategija, normativno uređenje i planovi | Visoka spremnost | 2 |
| sustav javnog uzbunjivanja | Niska spremnost | 3 |
| stanje svijesti o prioritetnim rizicima | Vrlo niska spremnost | 4 |
| prostorno planiranje i legalizacija građevina | Vrlo niska spremnost | 4 |
| ocjena fiskalne situacije i njene perspektive | Niska spremnost | 3 |
| ocjena stanja baza podataka i podloga za potrebe planiranja reagiranja | Visoka spremnost | 2 |
| ***Ukupna ocjena*** | ***Niska spremnost*** | ***3*** |

Konačna ocjena je srednja vrijednost ocijenjenih kategorija zaokružena na najbliži cijeli broj. U skladu s navedenim konačna ocjena spremnosti Općine ***u području preventive je 3 – niska spremnost.***

Da bi se sastavnice sustava koje se odnose na stanje svijesti o prioritetnim rizicima i stanja fiskalne situacije unaprijedila potrebno je:

* sazivati Stožer CZ i onda kada povod nije nekakav štetni događaj u cilju upoznavanja članova o utvrđenim prijetnjama i mjerama odgovora na iste, štetama izazvanim u proteklom periodu te mjerama kako su se one mogle spriječiti ili bar ublažit,
* predstavničko tijelo upoznati o prioritetnim prijetnjama, području ugrožavanja, posljedicama, načinu preventivne zaštite, potrebnim troškovima za podizanje svijesti ugroženog stanovništva, provedbi obrane od prijetnji, te operativnih mjera ublažavanja posljedica i sanacije stanja ugroženog područja,
* u ugroženim naseljima organizirane javne tribine o prijetnjama, mogućim posljedicama neželjenog događaja, te načinu samozaštite ugroženog stanovništva,
* jednom godišnje ili najmanje jedanput u dvije godine organizirati vježbe sklanjanja, evakuacije i spašavanja stanovništva iz ugroženih područja,
* planirati financijska sredstva za provedbu mjera reagiranja u slučaju prijetnje velikom nesrećom i sredstva za povrat u funkciju ugroženog područja.

7.2. Za područje reagiranja

Nakon vrednovanja pojedinih kategorija koji određuju spremnost sustava civilne zaštite u području preventive donosi se konačna ocjena u pogledu sposobnosti reagiranja. Kategorije u području reagiranja su ocijenjene kako je prikazano u narednoj tablici.

Tablica 2: Sastavnice/aktivnosti sustava civilne zaštite, područje reagiranja, zbirna ocjena

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Sastavnice/aktivnosti sustava civilne zaštite, područje reagiranja* | *Brojčana ocjena* | *Ocjena* |
| spremnost odgovornih i upravljačkih kapaciteta | Visoka spremnost | 2 |
| spremnost operativnih kapaciteta civilne zaštite | Visoka spremnost | 2 |
| stanje mobilnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite i stanja komunikacijskih kapaciteta | Niska spremnost | 3 |
| *Ukupna ocjena* | ***Niska spremnost*** | **3** |

Konačna ocjena je srednja vrijednost ocijenjenih kategorija zaokružena na najbliži cijeli broj. U skladu s navedenim konačna ocjena spremnosti Općine ***u području reagiranja je 3 – niska spremnost.***

Da bi se spremnost civilne zaštite u području reagiranja potrebno je provoditi ili dodatno unaprijeđivati njegove sastavnice koja je ocjenjena ocjenom 4 (vrlo niska spremnost) i ocjenom 3 (niska spremnost). U ovom slučaju to je sastavnica sustava koja se odnosi na stanje stanje mobilnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite i stanja komunikacijskih kapaciteta .

Da bi se sastavnica sustava koja se odnosi na stanje mobilnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite i stanja komunikacijskih kapaciteta unaprijedila potrebno je:

* izvršiti analizu potreba vlastitih operativnih snaga za satelitskim mobilnim telefonima i mobilnim radio uređajima i planirati financijska sredstva za njigovu nabavu,
* obzirom da Općina nema vlastita prijevozna sredstva, kojima bi osigurala mobilnost vlastitih operativnih snaga niti bi bilo racionalno da ih ima, potrebno je u planskim dokumentima točno definirati potrebe i ista osigurati izuzimanjem od građana Općine.

7.3. Za područje sustava civilne zaštite jedinice lokalne samouprave u cjelini

Nakon vrednovanja pojedinih kategorija koji određuju spremnost sustava civilne zaštite u cjelini (preventiva i reagiranje) donosi se konačna ocjena kako je prikazano u narednoj tablici.

Tablica 3: Zbirna ocjena spremnosti civilne zaštite

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Sastavnice/aktivnosti sustava civilne zaštite* | *Brojčana ocjena* | *Ocjena* |
| Područje preventive | Niska spremnost | 3 |
| Područje reagiranja | Niska spremnost | 3 |
| *Zbirna ocjena spremnosti civilne zaštite* | ***Niska spremnost*** | **3** |

Konačna ocjena je srednja vrijednost ocijenjenih kategorija zaokružena na najbliži cijeli broj. U skladu s navedenim konačna ocjena spremnosti Općine ***u području spremnosti civilne zaštite u cjelini je 3 - niska spremnost.***

***IZVOD IZ PRORAČUNA***

***o visini osiguranih sredstava za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite u 2019. godini***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Red broj | OPIS POZICIJE | REALIZIRANOu 2019. god. (kn) | PLANIRANOu 2020. god. (kn) |
| 1.  | STOŽER CIVILNE ZAŠTITE I POSTROJBE CZ (opće namjene) |
| -osiguranje uvjeta za evakuaciju, zbrinjavanje, sklanjanje i druge aktivnosti i mjere u sustavu CZ |  |  |
| Oprema za civilnu zaštitu |  | 10.000,00 |
| Poslovi civilne zaštite  |  | 5.000,00 |
| -Poslovi civilne zaštite – police osiguranja za Tim civilne zaštite  | 1.260,00 | 1.500,00 |
| -Procjena rizika od velikih nesreća | 12.125,00 |  |
| -Smotriranje postrojbe opće namjene i vježba |  | 13.000,00 |
| - redovno tekuće ažuriranje priloga i podataka iz sadržaja dokumenata – Čl. 17 st. 3. zakona | 10.500,00 | 10.500,00 |
| UKUPNO: | 23.885,00 | 40.000,00 |
| 2.  | VATROGASTVO |
| -Vatrogasna zajednica  | 125.000,00 | 115.000,00 |
| -Dobrovoljne vatrogasne postrojbe |  |  |
| -Vatrogasna zapovjedništva Općine |  |  |
| -Procjena ugroženosti i Plan zaštite od požara  |  | 10.000,00 |
| UKUPNO: | 125.000,00 | 125.000,00 |
| 3. | SKLONIŠTA (prostori za sklanjanje)  |
| -Tekuće održavanje |  |  |
| UKUPNO: |  |  |
| 4. | UDRUGE GRAĐANA  |
| LOVNE UDRUGE | 5.000,00 |  |
| UKUPNO: | 5.000,00 | 5.000,00 |
| 5. | SLUŽBE I PRAVNE OSOBE (kojima je zaštita i spašavanje redovna djelatnost) |
| HGSS | 5.000,00 |  |
| UKUPNO: | 5.000,00 | 5.000,00 |
| SVEUKUPNOZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE | 158.885,00 | 175.000,00 |

**OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE BEBRINA**

KLASA: 810-01/19-01/23

URBROJ: 2178/02-03-19-1

Bebrina, 17. prosinca 2019.godine

 Predsjednik Općinskog vijeća

 Mijo Belegić, ing.