

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**BRODSKO – POSAVSKA ŽUPANIJA**

**OPĆINA BEBRINA**

OIB: 52630455645

Bebrina 81, 35254 Bebrina

e-mail: opcina@bebrina.hr

***Vodič za građane***

***UZ PRORAČUN OPĆINE BEBRINA***

 ***ZA 2021.GODINU***

***I PROJEKCIJU PRORAČUNA ZA 2022. i 2023. GODINU***

***Što je Proračun?***

* Proračun je jedan od najvažnijih dokumenata koji se donosi na razini jedinica lokalne samouprave
* Proračun je akt kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci jedinicelokalne samouprave za proračunsku godinu, te sadrži i **projekciju** prihoda i primitaka te rashoda i izdataka **za dvije godine unaprijed**
* Propis kojim su regulirana sva pitanja vezana uz proračun je Zakon o proračunu („Narodnenovine“ broj 87/08 i 136/12. i 15/15)

***Kako se donosi proračun?***

* Proračun donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave (Općinsko Vijeće Općine Bebrina)
* Proračun se prema Zakonu mora donijeti najkasnije do konca tekuće godine za idućugodinu prema prijedlogu kojega utvrđuje načelnik i dostavlja predstavničkom tijelu do 15. studenog tekuće godine
* Ako se proračun ne donese u roku:

1. Privremeno financiranje

2. Raspuštanje Općinskog vijeća

3. Prijevremeni izbori za Općinsko vijeće

***Sadržaj Proračuna***

* **OPĆI DIO** Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja
* **POSEBNI DIO** sastoji se od plana rashoda i izdataka iskazanih po Razdjelima na razini programa i aktivnosti
* **PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA** prikaz proračuna kroz ciljeve s rezultatima

**RASHODI PRORAČUNA PO EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI**

**1) Rashodi poslovanja**

**a) Rashodi za zaposlene** (plaće djelatnikaOpćine,naknade,

doprinosi na plaće),

**b) Materijalni rashodi** (naknade troškova zaposlenicima, uredski materijal, energija, telefon, pošta, intelektualne usluge, reprezentacija, naknade vijećnicima, održavanje komunalne infrastrukture...),

**c) Financijski rashodi** (kamate na kredite,bankarske usluge)

**d) Subvencije**

**e) Pomoći** (tekuće i kapitalne pomoći)

**f) Naknade građanima i kućanstvima** (troškovi koji se odnose na isplate u okviruPrograma socijale skrbi, Odluke Općinskog vijeća i načelnika )

**g) Ostali rashodi**

donacije (naknade za rad udruga u kulturi,sportu, socijali, financiranju političkih stranaka i sl),

**2) Rashodi za nabavu nefinancijske imovine**

**a)** Kupnja zemljišta

**b)** Kupnja ili gradnja građevinskih objekata (poslovni objekti,komunalni objekti)

**c)** Kupnja prijevoznih sredstava, knjiga i umjetničkih djela,uredske oprema inamještaja)

**d)** Prostorni planovi

**3) Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova**

**a)** Otplatne rate kredita (kratkoročni i dugoročni)

**Važno je znati!**

* Jedno od najvažnijih načela proračuna je da mora biti **uravnotežen**
* ukupna **visina planiranih prihoda mora biti istovjetna ukupnoj visini planiranih rashoda**
* određeni rashodi mogu se financirati isključivo iz određenih prihoda – namjenski prihodi

**Važnoje znati!**

**PRIHODI PRORAČUNA**

* prihodi od prodaje imovine - isključivo za kapitalna ulaganja - investicije,
* komunalni prihodi - isključivo za komunalne programe, komunalni doprinos - gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture
* Komunalna naknada - održavanje objekata i uređajakomunalne infrastrukture
* Spomenička renta -zaštita i očuvanje kulturnih dobara(parkovi, obnove fasada i krovova i sl)
* nenamjenski prihodi (porezi, ostali prihodi) mogućeje financirati sve vrste rashoda, a u Općini Bebrina uglavnom se troše za:

 - javne potrebe

 - materijalne rashode općine, rashode za zaposlene

 - pokriće nedostatka komunalnih prihoda u održavanjukomunalne infrastrukture (Program održavanja komunalne infrastrukture viši je od prihoda koji se uprihoduju za tu namjenu)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Konto | Naziv | Plan za 2021. | Projekcija za 2022. | Projekcija za 2023. |
| 61 | Prihod od poreza | 1.521.000,00 | 1.784.000,00 | 1.634.000,00 |
| 63 | Pomoći | 29.980.000,00 | 17.257.000,00 | 16.907.000,00 |
| 64 | Prihodi od imovine | 391.000,00 | 391.000,00 | 391.000,00 |
| 65 | Prihodi po posebnim propisima | 323.000,00 | 333.000,00 | 333.000,00 |
| 66 | Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija | 15.000,00 | 15.000,00 | 15.000,00 |
| 71 | Prihodi od prodaje neproizvedene imovine | 220.000,00 | 220.000,00 | 220.000,00 |
| Ukupno: |   | 32.450.000,00 | 20.000.000,00 | 19.500.000,00 |
| 92 | Višak / manjak prihoda | 1.800.000,00 | 0,00 | 0,00 |

**Važnoje znati!**

**RASHODI PRORAČUNA**

**Zadani rashodi (zakonske obveze JLS)**

* Predškolski odgoj,
* Osnovno školsko obrazovanje
* Dodatni programi i predškolskom odgoju i osnovnoškolskom obrazovanju
* Srednjoškolsko i visoko obrazovanje (stipendije, prijevoz i sl)
* Održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture
* Gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture
* Protupožarna zaštita
* Izrada prostornih planova
* Plaće i materijalni rashodi stručnih tijela JLS
* Manifestacije, redovan rad udruga u kulturi
* Sport
* Kultura
* Socijalni programi i zdravstvena zaštita
* Tehnička kultura
* Srednjoškolsko i visoko obrazovanje (stipendije, prijevoz i sl)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Konto | Naziv | Plan za 2021. | Projekcija za 2022. | Projekcija za 2023. |
| 31 | Rashodi za zaposlene | 1.724.500,00 | 1.134.000,00 | 1.134.000,00 |
| 32 | Materijalni rashodi | 3.828.000,00 | 3.503.500,00 | 3.503.500,00 |
| 34 | Financijski rashodi | 106.500,00 | 56.500,00 | 56.500,00 |
| 35 | Subvencije | 100.000,00 | 100.000,00 | 100.000,00 |
| 36 | Pomoći | 55.000,00 | 55.000,00 | 55.000,00 |
| 37 | Naknade građanima i kućanstvima | 430.000,00 | 430.000,00 | 430.000,00 |
| 38 | Ostali rashodi | 926.000,00 | 796.000,00 | 796.000,00 |
| 41 | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | 315.000,00 | 115.000,00 | 115.000,00 |
| 42 | Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine | 20.850.000,00 | 13.090.000,00 | 12.590.000,00 |
| 45 | Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini | 5.915.000,00 | 720.000,00 | 720.000,00 |
| Ukupno: |   | 34.250.000,00 | 20.000.000,00 | 19.500.000,00 |

**Da li se proračun može mijenjati?**

- Proračun nije „statičan“ akt već se , sukladno Zakonu, može mijenjati tijekom proračunske godine -**„rebalans“.** Proceduraizmjena Proračuna istovjetna je proceduri njegova donošenja:

„Rebalans” predlaže načelnik, a donosi ga Općinsko vijeće.

Tijekom proračunske godine, a u slučaju da se, zbog nastankanovih obveza za proračun ili promjena gospodarskih kretanja,povećaju rashodi i/ili izdaci odnosno smanje prihodi i/iliprimici, načelnik može na prijedlog Upravnog odjela/ Jedinstvenog upravnog odjela nadležnog za financije obustaviti izvršavanje pojedinih rashodai/ili izdataka

- Privremene mjere mogu trajati najviše 45 dana.

**Kako se Općina može zaduživati?**

Općina se može dugoročno zaduživati

- **isključivo za kapitalne investicije**

- **Investicija planirana u Proračunu**

- **Prethodna suglasnost Općinskog vijeća**

- **Suglasnost Vlade RH**

- **Ukupan opseg zaduženja** (godišnja obveza anuiteta po zaduženjuOpćine kao i anuiteta po danim jamstvima i suglasnostima(trgovačkim društvima i ustanovama Općine) **ne smije prelaziti 20% prihoda proračuna** (bez prihoda od domaćih i stranih

pomoći, donacija,sufinanciranja građana )

Općina se može kratkoročno zaduživati

- Bez posebnih suglasnosti

- Pokriće nelikvidnosti

- Unutar jedne godine

***Smjernice i obrazloženje uz proračun za 2021. godinu***

Proračun Općine Bebrina za 2021. godinu, prvenstveno je baziran na činjenici da se financijski dodatno ne opterećuje stanovništvo i gospodarstvo tj. ne povećavaju se javna davanja.

Isto tako u 2021. godini planirano je niz mjera naplate vlastitih prihoda, te nastavak urednog servisiranja svih financijskih obveza (obveze prema dobavljačima).

Planirana su nova kapitalna ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, kao i završetak započetih, te financiranje istih iz EU sredstava i sufinanciranje iz općih prihoda.

Planiran je nastavak i unapređenje cjelokupne lokalne zajednice kroz financiranje civilnog sektora (sport, kultura, lovstvo, vatrogastvo, civilna zaštita i dr.) za provedbe aktivnosti.

Provedba obveznog predškolskog odgoja, te financiranje potreba u osnovnoj školi radi provođenja aktivnosti koji potiču i utiču na razvoj cjelokupne lokalne zajednice.

Sve navedeno se vidi kroz programsku klasifikaciju proračuna Općine Bebrina za 2021. godinu, s projekcijama za 2022. i 2023.

**CILJEVI**

Osnovni cilj proračunskoga planiranja za proračun za 2021. godinu je osiguranje stabilnosti Proračuna, te razvoj kroz kapitalne investicije i kroz aktivnosti koje provodi civilni sektor.

**Pozitivni pokazatelji:**

* Povećanje prihoda
* završetak započetih kapitalnih ulaganja, te otvaranje radova na novim kapitalnim ulaganjima, priprema projektnih dokumentacija za financiranje iz EU sredstva u novom programskom razdoblju

**Negativni pokazatelji:**

* Velika nezaposlenost, te odlazak radno aktivnog stanovništva u zemlje EU
* Niski osobni dohoci zaposlenih osoba
* Nepoznat je učinak punjenja prihodovne strane iz kapitalnih pomoći temeljem prijenosa EU sredstava zbog nepoznate dinamike objavljivanja natječaja, te donošenja odluka o financiranju kandidiranih projekta.